



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO No. 2043

POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS

LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL AMBIENTE

En uso de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley No. 99 de 1993, Decreto No. 1594 de 1984, en concordancia con el Acuerdo No. 257 del 30 de noviembre de 2006, Decreto Distrital No. 561 del 29 de diciembre 2006, Resolución No. 0110 del 31 de enero de 2007, y

CONSIDERANDO:

ANTECEDENTES.

Mediante Memorando radicado 2008IE21480 del 10 de noviembre de 2008, la Coordinadora Zonas Piloto de Recuperación Ambiental de esta Secretaría, informó y allegó a la Oficina de Control de Calidad y Usos del Agua, el listado de los establecimientos de comercio (PROALIMENTOS LIBER E.U.), considerados "*contingentes*" y que no respondieron al llamado para hacer parte del proyecto ZOPRA, por cuanto las empresas no presentaron el documento de evaluación ambiental y no tienen seguimiento y control por parte de la Secretaría Distrital Ambiente. La información se obtuvo del Censo Industrial realizado durante los meses junio y julio de 2008.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS.

En atención a la anterior información, la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental, Oficina de Control de Calidad y Uso del Agua de esta Secretaría, efectuó visita técnica de seguimiento con el fin de evaluar los impactos ambientales que se generan en la ejecución de las actividades propias de la sociedad comercial denominada PROALIMENTOS LIBER E U identificada con Nit.830.042.212-6 ubicada en la (Carrera 60 No. 5-50 anterior nomenclatura) Carrera 60 No. 4 B 50 Barrio San Gabriel de la Localidad de Puente Aranda de esta Ciudad, en virtud de la cual, profirió el Concepto Técnico No.003012 del 23 de febrero de 2009 y presentó las siguientes consideraciones:



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO No.

2 0 4 3

POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS

"OBSERVACIONES OBTENIDAS EN LA VISITA TÉCNICA.

El día 05 de diciembre de 2008, se realizó visita de inspección a las instalaciones donde funciona la empresa PROALIMENTOS LIBER E U la cual fue atendida por el señor Carlos Andrés Rodríguez, quien se desempeña como Jefe de empaque y mantenimiento.

- 1. La empresa opera en un predio de tres niveles. En la primera planta opera el área de producción. Posee dos bodegas ubicadas en la Carrera 60 No. 4 B 50 (acceso principal) y en la Carrera 59 No. 4 B 47 (zona de producción).*
- 2. La empresa tiene como actividad industrial la producción de alimentos perecederos, como productos lácteos y jugos de frutas como complemento de refrigerios.*
- 3. Se observó un punto de descarga industrial correspondiente a la zona de elaboración de productos lácteos y jugos (Carrera 59 No. 4 B 47) donde confluyen las aguas residuales del proceso y son entregadas a la caja de inspección externa ubicada sobre el andén de la Carrera 59.*
- 4. El vertimiento de carácter industrial es intermitente y se realiza durante la jornada productiva, de acuerdo a la información por la persona quien atendió la visita.*
- 5. La empresa se encuentra ubicada en zona residencial con actividad económica en la vivienda, de acuerdo al reporte del POT obtenido de la página Web de la Secretaría de Planeación Distrital.*
- 6. La sociedad comercial construyó una unidad de recolección de aguas lluvias empozadas al exterior del predio sobre la Carrera 59, la cual conecta a la caja externa y drena las aguas a la red de alcantarillado del sector.*

ANÁLISIS AMBIENTAL DEL ESTABLECIMIENTO.

De acuerdo a la visita de seguimiento se verificó que se generan vertimientos de interés ambiental.

JP



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO No. 2043

POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS

CONCLUSIONES.

Durante la visita técnica, se observó que la sociedad PROALIMENTOS LIBER E U realiza actividades productivas que generan vertimientos de tipo industrial los cuales son descargados a la red de alcantarillado, sin que a la fecha haya realizado el trámite de solicitud de permiso de vertimientos de tipo industrial.

Mediante requerimiento 2008ER28134 del 27 de agosto de 2008, se solicito al industrial realizar el trámite de solicitud de permiso de vertimientos industriales ante esta Entidad”.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS.

Que de conformidad con el artículo 8º. de la Carta Política: *"Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.*

Que, así mismo, la Constitución Política de Colombia en el artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano. De la misma manera establece que es deber del estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que a su vez, el artículo 80 ibídem, indica que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que el artículo 85 de la Ley No. 99 de 1993, dispone que: *"El Ministerio del Medio Ambiente y las Corporaciones Autónomas Regionales impondrán al infractor de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, mediante resolución motivada y según la gravedad de la infracción, los siguientes tipos de sanciones y medidas preventivas (...)"*

HP



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO No. 2043

POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS

Que el parágrafo tercero del aludido artículo 85 ibídem, consagra: "(...) *para la imposición de las medidas y sanciones a que se refiere este artículo se estará al procedimiento previsto por el Decreto No. 1594 de 1984 o al estatuto que lo modifique o sustituya*".

Que, según lo consagrado en el artículo 197 del Decreto No. 1594 de 1984, " *el proceso sancionatorio, se iniciará de oficio, a solicitud o información de funcionario público, por denuncia o queja presentada por cualquier persona o como consecuencia de haberse tomado previamente una medida preventiva o de seguridad*".

Que, así mismo establece el artículo 202 del Decreto No. 1594 de 1984 que : " *conocido el hecho o recibida la denuncia o el aviso, la autoridad ambiental debe ordenar la correspondiente investigación, para verificar los hechos o las omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales*".

Que, el artículo 205 Ibídem ordena que: " *realizadas las anteriores diligencias, mediante notificación personal, se podrán en conocimiento del presunto infractor los cargos que se formulen. El presunto infractor podrá conocer y examinar el expediente de la investigación*".

Que esta Dirección adelanta el procedimiento sancionatorio ambiental con sujeción al Decreto No.1594 de 1984, en cumplimiento a la remisión expresa del artículo 85, parágrafo 3º. de la Ley No. 99 de 1993.

Al tenor del artículo 134 del Decreto- Ley No.2811 de 1974, corresponde al Estado garantizar la calidad de agua para consumo humano y en general para las demás actividades en que su uso es necesario, para dichos fines deberá: " (. . .) *determinar, previo análisis físico, químico y biológico, los casos en que debe prohibirse, condicionarse o permitirse el vertimiento de residuos, basuras, desechos y desperdicios en una fuente receptora*".

El Decreto-Ley No. 2811 de 1974, dispone en su artículo 142, inconcordancia con el artículo 65 y siguientes del Decreto No. 1594 de 1984 que: " *las industrias solo*



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO N^o. 2 0 4 3

POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS

podrán descargar sus efluentes en el sistema de alcantarillado público, en los casos y en las condiciones que se establezcan”.

Que el artículo 60 del Decreto No. 1594 de 1984, prohíbe todo vertimiento de residuos líquidos a las calles, calzadas y canales o sistemas de alcantarillado para aguas lluvias, cuando quiera que existan en forma separada o tengan esta única destinación.

Que la Resolución No. 1074 del 28 de octubre de 1997, por la cual se establecen los estándares ambientales en materia de vertimientos, indica en el artículo primero, que a partir de la expedición de la misma, quien vierta a la red de alcantarillado y/o cuerpo de agua localizado en el área de Jurisdicción del DAMA hoy Secretaría Distrital Ambiente, deberá registrar sus vertimientos. A su vez el artículo 2º. de la misma resolución, dispone que el DAMA, hoy Secretaria Distrital Ambiente, podrá expedir el respectivo permiso de vertimientos con base en la evaluación y aprobación de la información allegada por los usuarios.

Que así mismo, el artículo 3º. de la disposición en cita, impone que todo vertimiento de residuos líquidos a la red de alcantarillado público y/o a un cuerpo de agua, deberá cumplir con los estándares establecidos en ella.

La Constitución Política de Colombia y las leyes han previsto que las actividades económicas deben sujetarse a lo establecido en la normatividad ambiental y así lo ha expuesto la Corte Constitucional en su fallo:

"Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinan el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la Entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación. El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO N.º. 2043

POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS

orienta, la controla y la verifica, con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental. (. . .) Dentro de este contexto, en la preservación y protección del medio ambiente, los particulares tienen una especial responsabilidad cuando quiera que con el ejercicio de la libertad de empresa o la realización de una actividad económica amenacen derechos fundamentales, pues, su ejercicio se limita el bien común". (Sentencia T-1527 de 2000 MP. Dr. Alfredo Beltrán Sierra).

El artículo 66 de la Ley No. 99 de 1993, establece que :*"las autoridades ambientales de los centros urbanos, municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón (1.000.000) de habitantes ejercen dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano"*.

Que en el caso sub-examine, es necesario tener en cuenta que el Concepto Técnico No.003012 del 23 de febrero de 2009, se determinó que existe incumplimiento de la normatividad ambiental vigente en materia de vertimientos, por lo tanto, habrá de formularse pliego de cargos al presunto infractor.

Que de acuerdo a lo establecido en el artículo 205 del Decreto No. 1594 de 1984, esta Entidad dispone formular pliego de cargos a la sociedad comercial denominada PROALIMENTOS LIBER E U por el presunto hecho y para garantizar el derecho al debido proceso y al ejercicio de la defensa del presunto contraventor se dará aplicación a lo ordenado por el artículo 207 del Decreto No. 1594 de 1984 : *" . . . mediante notificación personal, se podrán en conocimiento del presunto infractor los cargos que se formulen. El presunto infractor podrá conocer y examinar el expediente de la investigación"*.

Igualmente, el mismo artículo 207, establece que: *"Dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al de la notificación, el presunto infractor directamente o por medio de apoderado, podrá presentar sus descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes"*,

JP



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO NO. 2043

POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS

PARÁGRAFO. La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas serán de cargo de quien las solicite ". Todo lo anterior, en aras de producir la convicción de la autoridad ambiental para decidir, dentro de las funciones asignadas.

Que, el artículo 101 del Acuerdo No. 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Concejo de Bogotá, D.C. "*por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital y se expiden otras disposiciones"* dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera".

Que, conforme al Decreto Distrital No. 561 del 29 de diciembre de 2006, "*Por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones"* así corresponde a esta Secretaría ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente.

Que la Secretaria Distrital Ambiente, de conformidad con lo establecido en el literal h) del artículo 6º. del Decreto Distrital No. 561 de 2006, en concordancia con el artículo 9º. de la Ley No.489 de 1998, delegó mediante Resolución No. 0110 del 31 de enero de 2007, en el Director Legal Ambiental, entre otras, la función de "*expedir los actos administrativos de iniciación de trámite y/o investigación de carácter contravencional o sancionatorio, así como el auto de formulación de cargos, medidas preventivas y de pruebas"*.

En mérito de lo expuesto,

49



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO N.º. 2043

POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS

DISPONE:

PRIMERO: Formular a la sociedad comercial denominada PROALIMENTOS LIBER E U identificada con Nit. 830.042.212-6 ubicada en la (Carrera 60 No. 5-50 anterior nomenclatura) Carrera 60 No. 4 B 50 Barrio San Gabriel de la Localidad de Puente Aranda de esta Ciudad, a través del representante legal señor Jairo Humberto Becerra Rojas identificado con cédula de ciudadanía No. 7.212.350, o quien haga sus veces, el siguiente cargo con fundamento en los hechos descritos en el Concepto Técnico No.003012 del 23 de febrero de 2009:

UNICO CARGO: Verter residuos líquidos industriales a la red de alcantarillado sin registro y sin permiso de vertimientos, contraviniendo presuntamente lo dispuesto en el artículo 1º. de la Resolución No. 1074 de 1997 y artículo 60 del Decreto No. 1594 de 1984.

SEGUNDO: Tener como prueba la siguiente:
Concepto Técnico No. 003012 del 23 de febrero de 2009.

TERCERO: De conformidad con el artículo 207 del Decreto No. 1594 de 1984, el señor Alberto Jaramillo Peñuela, dispone de un término de diez (10) días hábiles, contados a partir del día siguiente al de la notificación del presente Acto Administrativo, directamente o por medio de apoderado debidamente constituido, presente por escrito los respectivos descargos por escrito a que haya lugar y aportar o solicitar la práctica de pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes.

PARÁGRAFO: El expediente SDA 05-09-896 estará a disposición del interesado en la Oficina de Expedientes de esta Entidad, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 205 del Decreto No. 1594 de 1984.

CUARTO: Notificar la presente providencia al señor Jairo Humberto Becerra Rojas en su carácter de representante legal de la sociedad PROALIMENTOS LIBER E U, en la (Carrera 60 No. 5-50 anterior nomenclatura) Carrera 60 No. 4 B 50 Barrio San Gabriel de la Localidad de Puente Aranda de esta Ciudad.

JP



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO No. 2043

POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS

QUINTO: Contra el presente acto administrativo no procede recurso de reposición, de conformidad con lo establecido en el artículo 49 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFIQUESE, COMUNIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C. a los 19 MAR 2009

ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Directora Legal Ambiental

Proyecto: Myriam E. Herrera R.
Revisó: Diana P. Ríos G.
Exp: SDA-05-09-896
C.T. No. 003012 / 23-02-09.